

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ В СФЕРЕ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ



ЗАМЕСТИТЕЛЬ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ КОМИТЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ  
ПО ИНФОРМАЦИОННОЙ ПОЛИТИКЕ, ИНФОРМАЦИОННЫМ ТЕХНОЛОГИЯМ И СВЯЗИ  
Владимир Лукич Горбачев

Отмечаемый сегодня высокий уровень развития информационных технологий ведет к изменению роли телекоммуникационной отрасли в мировой и российской экономике, выдвигению ее в разряд наиболее перспективных и быстрорастущих.

Связь и информационные технологии сегодня развиваются гораздо динамичнее и эффективнее многих других секторов российской экономики. В настоящее время важность этой отрасли для нашей экономики в том, что именно она служит залогом прогресса во всех сферах и может сыграть одну из ключевых ролей в переходе с «сырьевых» на «инновационные» рельсы. Кроме того, информационно-коммуникационные технологии способны существенно изменить жизнь общества, улучшить качество жизни людей и обеспечить успех в решении таких первоочередных задач, как устранение цифрового неравенства.

Успехи в развитии отрасли могут стать стимулом развития всей российской экономики и позволят России в короткие сроки занять достойное место среди технологически развитых держав мира.

В XXI веке поступательное развитие страны немыслимо без развития информационно-коммуникационных технологий и связи. Именно такая цель стоит и перед отраслью, и перед Государственной Думой Российской Федерации, обязанной обеспечить отрасль законодательной базой для мощного движения вперед.

Во всех сегментах отрасли ИКТ происходит устойчивый рост – более чем 20% в год. И начиная с 2000 года она стабильно опережает по темпам роста другие отрасли экономики.

Российский рынок ИКТ – один из крупнейших в мире, и потенциал его роста остается огромным. Перспективность рынка инфокоммуникационных технологий осознают как зарубежные, так и отечественные инвесторы.

7 февраля 2008 года Президентом Российской Федерации была подписана Стратегия развития информационного общества, которая устанавливает ключевые направления технологического и инновационного развития нашей страны до 2015 года.

Реализация Стратегии позволит России к 2015 году войти в число 20 стран – лидеров в сфере инфокоммуникационных технологий.

Опытными площадками для «экономики знаний» станут технопарки в сфере высоких технологий.

Развитие информационного общества в России стимулируется реализацией приоритетных национальных проектов и других масштабных государственных программ. В рамках проекта «Образование» российские школы получили широкополосный доступ в Интернет, что позволило сформировать национальную образовательную сеть. Подобные проекты планируется реализовывать также в сельском хозяйстве и медицине.

В связи с этим законодательное обеспечение опережающего развития информационных технологий приобретает особое, государственное значение. В России должна формироваться соответствующая правовая база, создающая благоприятный инвестиционный климат и высокую деловую активность.

Для решения данной задачи многое сделано и также многое предстоит сделать.

В 2005 году был принят Федеральный закон «Об особых экономических зонах», однако долгое время под вопросом оставалась реализация закона, что требовало принятия дополнительных нормативных правовых актов. В части информационных технологий такие акты были приняты. Распоряжением Правительства РФ от 10 марта 2006 года была одобрена Государственная программа «Создание в Российской Федерации технопарков в сфере высоких технологий». Федеральный бюджет на 2008–2010 годы предусматривает выделение бюджетных ассигнований на технопарки в сфере высоких технологий в размере 2 300 000 тыс. рублей. 20 декабря 2007 года вышло постановление Правительства РФ «О порядке предоставления средств федерального бюджета, предусмотренных на создание технопарков в сфере высоких технологий».

За последнее время мы наблюдаем значительное увеличение спектра услуг, предоставляемых на основе информационных технологий. Речь идет прежде всего о контент-услугах. В связи с этим актуальной проблемой для инфокоммуникационного сектора экономики становится регулирование информации, включая информацию с ограниченным доступом (прежде всего персональные данные) и результаты интеллектуального труда (интеллектуальная собственность). В данной сфере также можно констатировать существенные позитивные сдвиги. Можно с уверенностью сказать, что в значительной степени заполнен вакуум правового регулирования в сфере информационных технологий и связи в целях реализации конституционных прав граждан, защиты общественных и государственных интересов, использования новейших информационных технологий.

В 2006 году были приняты федеральные законы «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и «О персональных данных», а также 4-я часть Гражданского кодекса, регулирующая права на результаты интеллектуальной деятельности.

Что касается законопроектов в данной сфере, необходимо обратить внимание на проект федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», внесенный Правительством РФ. Законопроект был принят в первом чтении. В настоящее время Комитетом Государственной Думы по информационной политике, информационным технологиям и связи ведется подготовка законопроекта ко второму чтению. Специальные нормы документа посвящены организации доступа к информации о деятельности госорганов, размещаемой в информационно-телекоммуникационных сетях.

Совершенствование законодательства в сфере информационных технологий должно учитывать особенности и мировые тенденции развития ИКТ. Новые услуги связи на базе сетей нового поколения (NGN) приводят к конвергенции различных технологий. В частности, речь идет о конвергенции фиксированной и мобильной связи, об использовании интернет-платформы для предоставления широкого спектра услуг. Такова экономическая реальность. Действующее законодательство не содержит правил регулирования новых инфокоммуникационных технологий и оказываемых на их

